

2. CADRE DE RÉALISATION DE LA CARACTÉRISATION

2.1. OBJECTIF DE LA CARACTÉRISATION

La caractérisation de la zone agricole de la MRC Brome-Missisquoi est la première étape d'un chantier majeur concernant la restructuration de l'agriculture sur l'ensemble de son territoire. Cette dernière permettra également de mener une vaste consultation auprès des acteurs du milieu représentés autant par des experts que par l'ensemble des citoyens. Les résultats recherchés sont les suivants:

- Établir un portrait détaillé de la situation agricole prévalant sur l'ensemble du territoire;
- Retrouver le sentiment d'appartenance aux communautés agricoles rurales;
- Accroître la vitalité économique des villes, villages et espaces ruraux concernés;
- Élaborer des stratégies novatrices afin de permettre le développement, l'accroissement et la diversification de l'agriculture en profitant des différents types de milieux et climats présents;

- En faire une agriculture qui nous soit propre, distinctive et représentative, dont nous pourrions toujours être fiers.

Pour atteindre ces objectifs, l'exercice de caractérisation s'est orienté ainsi:

- Dresser un portrait actuel des agriculteurs et des activités agricoles sur l'ensemble du territoire;
- Consulter le milieu, en général, et le monde agricole, en particulier;
- Dresser un portrait historique portant sur l'évolution de l'agriculture au Québec et dans la région;
- Caractériser les espaces à vocation agricole de l'ensemble du territoire de la MRC;
- Identifier les problématiques et les enjeux agricoles propres au territoire de Brome-Missisquoi à l'aide de soirées de consultation.
- Bâtir, sur la base d'une compilation de données statistiques et géographiques, une base de données agricoles;
- Inventorier les contraintes et les potentiels de développement;
- Formuler un diagnostic local et régional.

La caractérisation s'étend au-delà du territoire agricole, à proprement parler, puisque l'impact des activités dépasse cette frontière. Ainsi, nous ne pouvons faire abstraction de l'importance que revêtent certaines activités puisqu'elles ont un impact considérable sur le milieu agricole et vont jusqu'à créer une pression sur le développement de celui-ci.

L'importance de cette caractérisation est élevée puisque près de 80% du territoire est assujéti aux dispositions de la Loi sur la protection du territoire et des activités agricoles du Québec (LPTAA). De plus, le schéma d'aménagement révisé de 2^e remplacement (SARR2), dont l'entrée en vigueur date de septembre 2008, reconnaît la diversité des potentiels et des usages en milieu agricole dans une certaine mesure. Néanmoins, il est primordial d'élaborer un plan d'action pour soutenir et planifier le développement des activités agricoles et des activités connexes à l'agriculture qui occupent une place importante sur le territoire de Brome-Missisquoi.

Dans un premier temps, cette initiative vise à produire un compte rendu de la situation agricole régionale. Dans un deuxième temps, un diagnostic permettra l'élaboration d'un plan d'action pour faire face efficacement aux nouveaux défis

et enjeux du développement de la zone "verte" de la MRC de Brome-Missisquoi. Enfin, cette démarche s'avère pertinente puisqu'elle permettra à Brome-Missisquoi de se doter d'un plan de développement de sa zone agricole visant à mieux soutenir le dynamisme agricole en place, les initiatives locales, l'évolution des pratiques et la mise en valeur de ce territoire.

L'objectif de cette caractérisation est donc multiple. Les données recueillies serviront à mieux comprendre et définir les dynamiques présentes sur le territoire pour mieux positionner le caractère agricole de la région et ainsi soutenir les activités en ce sens.

2.2. DÉMARCHE ET MÉTHODOLOGIE

La caractérisation de la zone verte est une étape primordiale dans l'élaboration d'un plan de développement de la zone agricole (PDZA). Pour ce faire, un inventaire complet des activités agricoles est nécessaire.

Les outils utilisés comprennent les systèmes d'information géographique (géomatique), l'analyse spatiale et les statistiques. Ainsi, un portrait détaillé du territoire a été produit en cartographiant et documentant, aux échelles macro et micro, les variables ayant un impact sur les activités agricoles. De plus, l'état actuel de l'agriculture sur le territoire de la MRC Brome-Missisquoi ainsi que l'évolution des activités agricoles au cours des soixante dernières années ont été évalués. Les démarches sont donc multiples : inventorier, valider et mettre à jour les données existantes, recueillir de nouvelles données pertinentes, et colliger toutes ses informations pour connaître l'état actuel de l'agriculture sur l'ensemble du territoire et mesurer son évolution. Le but étant de dresser un portrait juste de la situation afin de pouvoir élaborer un plan qui reflète les réalités du territoire à l'étude et les volontés du milieu.

Pour dresser un portrait quantitatif exact de la situation, plusieurs bases de données se sont avérées être nécessaires à la bonne conduite de notre travail. Voici la liste de celles que nous avons utilisées jusqu'ici :

- Rôle d'évaluation foncière de la MRC Brome-Missisquoi, 2009
- Schéma d'aménagement révisé de 2^e remplacement, 2008 (Affectations, îlots déstructurés...) et Règlement de contrôle intérimaire 03-0602 sur l'agriculture
- Fiches d'enregistrement du MAPAQ de 2009
- Dynamisme agricole 1995, 2002, 2009
- Données agrotouristiques MAPAQ, 2009
- Étude sur le paysage et Inventaire de la sensibilité des paysages, 2000, 2007, 2008
- Superficies cultivées, Financière agricole du Québec, 2008
- Commission de la protection du territoire agricole du Québec (CPTAQ), 2007
- Étude des milieux humides de Géomont, 2007
- Étude Géomont pertes forestières, 2004
- Base de données territoriale du Québec (BDTQ), 2000
- Les statistiques agricoles de Statistique Canada de 1941, 1961, 1971, 1981, 1991, 2001, 2006
- Photographies aériennes de 1949, 2000, 2006,

- Couvert forestier, domaines bioclimatiques et régions écologiques du Système d'information écoforestière (SIEF) du MRNF, 1996
- Zones inondables, 1991 (Ministères de l'Environnement du Québec et du Canada)
- Données agroclimatiques, MAPAQ, Atlas climatologique du Québec 1978
- Institut de recherche et de développement en agroenvironnement (IRDA), 1972.

De plus, diverses rencontres avec les différents partenaires ont été organisées afin de discuter des données pouvant être utilisées pour la caractérisation du territoire :

- Portrait sociodémographique, CLD;
- Indice de développement des municipalités, CLD;
- Fiches du rôle d'évaluation, MRC;
- Données agrotouristiques et photos, CLD;
- Données sur La route des vins, CLD;
- Données forestières, AFM.

En plus des données quantitatives, il est important d'inclure dans cette démarche la collecte de données qualitatives provenant du milieu tel que les perceptions et visions des principaux acteurs. Pour ce faire, diverses activités ont été

organisées (pour plus de détails, un programme de travail complet est joint en annexe du présent document (annexe 1) :

- Série de six focus-groupes sous différents thèmes liés aux activités agricoles;
- Entretiens /questionnaires dans les marchés publics de la MRC;
- Virée régionale sur le territoire agricole de la MRC pour identifier les particularités de Brome-Missisquoi et les différences entre les secteurs;
- Distribution de questionnaires aux 21 municipalités, incluant Bromont, concernant la vision de l'agriculture sur leur territoire;
- Trois rencontres destinées aux agriculteurs;
- Concours de dessin dans les écoles primaires de la MRC et un questionnaire aux élèves de 4^e secondaire dans le cadre de leur cours de géographie;
- Entretiens /questionnaires dans quatre supermarchés.

Par ailleurs, pour guider et évaluer le travail d'élaboration du PDZA, notamment la caractérisation et les grandes étapes qui suivront, un comité de travail et un comité de suivi ont été mis sur pied en début de processus.

2.3. FORMATION DU COMITÉ DE TRAVAIL

Ce comité a comme principal mandat la réalisation du PDZA en concertation avec le milieu. Il doit développer des outils de réflexion sur les réalités actuelles de la zone agricole sur le territoire de la MRC, de faire ressortir les forces, faiblesses, potentiels et contraintes de développement permettant ensuite de dresser, en partenariat avec les acteurs locaux, un plan d'action efficace pour redynamiser ce secteur d'activité.

Il doit ainsi développer une ou plusieurs orientations stratégiques pour dynamiser la zone agricole dans les secteurs agricole, agroalimentaire, agroforestier et agrotouristique locaux et régionaux. La MRC a opté pour un comité de travail restreint, celui-ci est composé du directeur du service de gestion du territoire de la MRC Brome-Missisquoi, d'un aménagiste ainsi que d'un conseiller agroalimentaire du CLD et d'un consultant en aménagement et développement rural.

2.4. FORMATION DU COMITÉ DE SUIVI

Le comité de suivi est composé d'acteurs concernés par les réalités agricoles de la MRC Brome-Missisquoi. Il a comme principal mandat de suivre l'élaboration du PDZA aux différentes étapes de sa réalisation. Suite à la caractérisation de la zone agricole, le comité aura à discuter :

- Des forces, faiblesses, opportunités et menaces;
- Des opportunités et des tendances de développement;
- Des enjeux stratégiques selon les valeurs du milieu;
- Du plan final de développement;
- De la stratégie à adopter pour la mise en œuvre du plan.

Ces comités mixtes permettent d'inclure les perceptions et les impressions du milieu. Cependant, pour concerter davantage le milieu agricole et la population, et pour que ceux-ci puissent connaître, comprendre et s'appropriier le projet, nous avons procédé à une vaste campagne de consultation.

2.5. RÔLE DES CONSULTATIONS

Ces mécanismes, destinés à favoriser la réflexion et la concertation, ont permis de mieux comprendre les enjeux et la réalité de chacun des acteurs en présence dans le milieu agricole de la région. En assurant la participation des agriculteurs, touchés directement par le processus, et les citoyens, cela permet de sensibiliser la population aux réalités agricoles et garantit, par le fait même, une meilleure appropriation du projet par les agriculteurs et toute la population. Cette étape s'inscrit dans une orientation de favoriser une cohabitation harmonieuse des populations du territoire agricole.

Différentes rencontres ont été organisées, permettant de recueillir une somme importante de données qualitatives qui guideront la prise de décision lors de l'analyse du diagnostic et de l'élaboration du plan d'action. Ces données renferment des éléments de réflexion générale, des critiques constructives, des craintes et des pistes de solutions. Les mesures qui seront adoptées seront donc le fruit de ces mécanismes. Voici en quelques lignes l'essence de cette démarche.

Dans un premier temps, nous avons retenu la formule focus-groupe pour effectuer nos premières rencontres avec le milieu. Cette formule permet d'amasser, au début du processus d'élaboration du PDZA, des informations qualitatives au sein de groupes spécifiques afin de déterminer la réponse de ces groupes et l'attitude qu'ils adoptent au regard du développement de l'agriculture sur le territoire. Six groupes cibles comportant de six à huit membres chacun ont été formés. Les groupes qui ont été ciblés sont : les syndicats de base et les fédérations régionales de l'Union des producteurs agricoles, les citoyens, les élus municipaux, les groupes environnementaux, les gens d'affaires et d'agrotourisme et le milieu forestier. Ces soirées de discussion, prenant la forme d'entretien semi-directif, ont été enregistrées et un résumé des verbatim est intégré dans la section éléments de réflexion du milieu.

Dans un deuxième temps, l'ensemble des producteurs agricoles de la MRC a été convié à trois séances de rencontres afin de connaître l'avis des personnes concernées au premier chef par le PDZA.

Pour conclure, une consultation publique sera organisée afin que la population de Brome-Missisquoi puisse s'exprimer sur les différentes étapes menant au plan de développement de la zone agricole. Par ailleurs, les journaux locaux Le Guide et L'Avenir & Des Rivières ont été utilisés afin d'informer et de rejoindre l'ensemble des résidents de la MRC.

Pour diversifier et accroître l'utilisation de diverses voies de communication, nous avons ajouté au site Internet de la MRC une section attitrée spécialement à ce projet, avec une adresse courriel réservée pour les commentaires et questions diverses.



Source : MRC

2.6. STRUCTURE DE LA CARACTÉRISATION

L'élaboration d'un plan de développement de la zone agricole est un travail de longue haleine. Plusieurs étapes sont nécessaires à sa réalisation. Le diagramme du PDZA de Brome-Missisquoi, tel que présenté auparavant à la figure 1, illustre ces étapes ainsi que les principales actions menant à sa mise en œuvre. La caractérisation est l'étape primordiale puisqu'elle est la base de toute la démarche. Saisir l'essence des enjeux agricoles en présence sur le territoire de la MRC en ayant recours à des données complémentaires aux données quantitatives est fondamental. Ainsi, la consultation du milieu fait partie intégrante de la caractérisation et du PDZA de la MRC Brome-Missisquoi.

Enfin, dans le cadre de ce travail, le présent document de caractérisation comporte plusieurs chapitres. Tout d'abord, un portrait général du territoire et un portrait socio-économique de la MRC sont présentés, ensuite, les usages et les valeurs foncières sont abordés. Par la suite, un bref historique de l'agriculture pratiquée au Québec s'impose avant de décrire l'évolution du territoire agricole de la MRC et de dresser un

portrait actuel des activités agricoles présentes. Puis, suivent les sections exposant les occupations et les contraintes à l'agriculture, les projets consignés sur le territoire de la MRC et les structures existantes appuyant le milieu agricole de la MRC. Pour terminer, une section est dédiée aux éléments de réflexion soulevés par le milieu.



Source : Yvon Pesant